

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN	1
INTRODUCCIÓN	5

CAPÍTULO I

LAS DIFUSAS FRONTERAS DE LAS FORMAS DE ESTADO

INTRODUCCIÓN.....	11
1.1 CONSTITUCIONES TERRITORIALES: IMITACIÓN, IMPOSICIÓN, TRASPLANTE E HIBRIDEZ.....	13
1.2 LA TRANSFORMACIÓN DEL ESTADO UNITARIO.....	27
1.2.1 Francia: La figura regional en un Estado arraigado al centralismo .	28
1.2.2 Portugal: Un Estado unitario “sui generis”.....	40
1.2.3 Chile: Región y Estado unitario.....	47
1.3 UN MODELO TERRITORIAL ABIERTO. EL CASO ESPAÑOL.....	57
1.4 FEDERALISMOS UNITARIOS: CONSTITUCIÓN PARADIGMÁTICA Y NUEVOS FEDERALISMOS	74

CAPÍTULO 2

CENTRALISMO Y AUTONOMÍA: OSCILACIONES TERRITORIALES Y NIVEL INTERMEDIO DE GOBIERNO

INTRODUCCIÓN	87
2.1 MODELO UNITARIO Y CENTRALISMO. UNA CONSTANTE HISTÓRICA DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL COLOMBIANO.....	88
2.1.1 Colonia, centralismo y autonomía.....	89
2.1.2 Oscilación entre centralismo y federalismo. Al final, la constante estructural centralista.....	102
2.1.3 Cien años de centralismo bajo la égida de la Constitución Política de 1886.....	111
2.2 EL MODELO TERRITORIAL Y EL NIVEL INTERMEDIO DE GOBIERNO EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991	124
2.2.1 El modelo territorial unitario fue evidente desde el acto preconstitucional.....	124
2.2.2 Nuevamente el modelo territorial unitario levemente flexibilizado	132
2.2.2.1. La propuesta federal del Presidente César Gaviria.....	136
2.2.2.2. Propuestas federales y regionales en la Asamblea Nacional Constituyente.....	140

2.2.2.3. Los defensores del modelo territorial unitario.....	145
2.2.3 “La tela de Penélope”: El modelo territorial adoptado por la Asamblea Constituyente de 1991 y la figura departamental	151
2.2.3.1. Principios y tensiones	152
2.2.3.2. La posición ecléctica en materia de entidades territoriales	157

CAPÍTULO 3

EL MODELO TERRITORIAL UNITARIO DE 1991. VISTO DESDE
EL NIVEL INTERMEDIO DE GOBIERNO

INTRODUCCIÓN	167
3.1 LOS VAIVENES DE LA FIGURA DEPARTAMENTAL A PARTIR DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991.....	169
3.1.1 Apertura, descentralización y privatización (1991 – 1994).....	169
3.1.2 Un toque social a las políticas públicas neoliberales de la descentralización (1994 – 1998).....	173
3.1.3 Ajuste estructural, control fiscal y políticas territoriales (1998 – 2002).....	176
3.1.4. Seguridad democrática, sostenimiento de políticas de ajuste estructural y territorio (2002 – 2006)	180
3.1.5. Seguridad democrática, consejos comunitarios y políticas de sostenimiento fiscal (2006 - 2010).....	187
3.2 NIVEL INTERMEDIO DE GOBIERNO: COMPETENCIAS, RECURSOS Y ESTADO SOCIAL DE DERECHO.....	191
3.2.1 Filosofía del modelo territorial de 1991 en materia de distribución de competencias.....	196
3.2.2 Del abandono a la sobrecarga competencial.....	208
3.2.3 Mercado vs. competencias.....	211
3.2.4 Más competencias y nuevo ajuste fiscal	222
3.2.5 Percepción social y política en torno del tema competencial y el recorte a las transferencias intergubernamentales	231
3.2.6 Agotamiento de la descentralización, competencias y Estado Social de Derecho.....	237

CAPÍTULO 4

OTROS DEBATES TERRITORIALES A VEINTE AÑOS DE EXPEDIDA
LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991

INTRODUCCIÓN	245
4.1 ¿CÓMO SIGUEN LAS APUESTAS TERRITORIALES?	246
4.1.1 Pervive la defensa del Estado autonómico o regional para Colombia	247
4.1.2 Colombia ¿federal?.....	254

4.1.3	Un considerable sector en defensa del Estado unitario legado por el constituyente de 1991	259
4.2	¿DEPARTAMENTOS O REGIONES? ¿HACIA DONDE SE DIRIGE EL DEBATE?.....	262
4.2.1	Debates ideológicos.....	263
4.2.2	Causas de la crisis y propuestas.....	267
4.2.3	Región y departamento o región o departamento. Algunos elementos para la discusión.....	273
4.3	TODAS LAS ESPERANZAS CIFRADAS EN LA LEY ORGÁNICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	284
	CONCLUSIONES	299

BIBLIOGRAFÍA

Fuentes citadas obtenidas de las Gacetas Constitucionales de la Asamblea Nacional Constituyente.....	325
Constituciones Consultadas.....	328
Apéndice Jurisprudencial	328
Apéndice Institucional.....	329
Artículos de prensa	331
Entrevistas Fuente primaria.....	334
Fuentes consultadas en Internet.....	336

ANEXOS

ANEXO 1	
PERFIL ACADÉMICO O POLÍTICO DE LOS ENTREVISTADOS.....	339
ANEXO 2	
DEBATES IDEOLÓGICOS EN TORNO AL MODELO TERRITORIAL Y DEL NIVEL INTERMEDIO DE GOBIERNO.....	341
ANEXO 3	
LEY 1454 DE 2011	383
ANEXO 4	
DECRETO 3680 DE 2011	405